



COMUNE DI NAPOLI

ORIGINAL

SERVIZIO Mercati
ASSESSORATO al Commercio e Attività Produttive

1 X 465

20 MAG 2013

Parzialmente proposta di Consiglio

Proposta di deliberazione n° 37 del 17/05/2013

Categoria Classe Fascicolo

Annotazioni

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 384/

OGGETTO: Mercato Ittico di Napoli. Presa d'atto degli indirizzi stabiliti dal Consiglio Comunale in ordine all'utilizzazione della struttura di Piazza Duca degli Abruzzi. Determinazioni in ordine all'esercizio dell'attività di vendita all'ingrosso dei prodotti ittici.

20 MAG. 2013

Il giorno, nella residenza comunale convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° 11 Amministratori in carica:

SINDACO:

Luigi de MAGISTRIS

P

ASSESSORI:

Tommaso SODANO

P

Alessandra CLEMENTE

P

Luigi DE FALCO

P

Antonella DI NOCERA

ASSENTE

Anna DONATI

P

Marco ESPOSITO

P

Carmin PISCOPO

P

Enrico PANINI

P

Annamaria PALMIERI

P

Salvatore PALMA

P

Giuseppina TOMMASIELLI

P

Bernardino TUCCILLO

ASSENTE

(Nota bene: Per gli assenti viene apposto, a fianco del nominativo, il timbro "ASSENTE"; per i presenti viene apposta la lettera "P")

Assume la Presidenza:

SINDACO LUIGI DE MAGISTRIS

Assiste il Segretario del Comune:

ALEXANDER NOCERA GIORELLI

IL PRESIDENTE

constatata la legalità della riunione, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

L SEGRETARIO GENERALE

Premesso:

che la Legge della regione Campania 1/04/1975, n. 13, ha disciplinato l'istituzione dei mercati all'ingrosso, individuando come tali quei mercati dei prodotti agricolo - alimentari, dei prodotti floricoli, delle piante ornamentali, delle sementi, dei prodotti degli allevamenti, delle carni, dei prodotti della pesca, nonché di altri prodotti di largo e generale consumo, operanti presso *"le aree attrezzate che abbiano i requisiti previsti dal Regolamento - tipo di cui al successivo art. 6"*;

che il Comune di Napoli ha adottato, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 421 del 21/04/1980, successivamente modificata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 22/03/1988, il "Regolamento comunale per il commercio all'ingrosso dei prodotti ittici", conforme al Regolamento - tipo di cui all'articolo 6 della L.R.C. 13/1975, individuando il mercato ittico nell'area attrezzata messa a disposizione degli operatori economici in Napoli, sita in Piazza Duca degli Abruzzi n. 48;

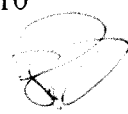
che con deliberazione di G.C. n. 9 del 23/06/1989, successivamente modificata ed integrata, sono stati a suo tempo riassegnati in concessione d'uso i magazzini-posteggi agli operatori già presenti nel mercato, indicati nel medesimo atto deliberativo;

che con deliberazione di G. C. n. 1375 del 22/03/1995 l'Amministrazione ha disposto di rinnovare l'assegnazione dei posteggi per un ulteriore triennio, a decorrere dal 1/04/1995;

che, nel frattempo, a seguito della sottoscrizione di un apposito Accordo di Programma per la realizzazione del CAAN (Centro Agroalimentare di Napoli), l'Amministrazione dava avvio al progetto di delocalizzazione dei mercati all'ingrosso cittadini;

che, in seguito alla comunicazione pervenuta nel mese di ottobre 2010 dal CAAN circa il completamento della struttura da adibire a mercato ittico e l'acquisizione della registrazione CE, con Ordinanza Sindacale progr. n. 1770 del 25/10/2010 veniva disposta *"la chiusura immediata della struttura mercatale di p.zza Duca degli Abruzzi 48 con la conseguente cessazione di ogni attività di vendita all'ingrosso dalle ore 24.00 del giorno 30/11/2010"*;

che con successiva Ordinanza Sindacale progr. 1967 del 29/11/2010, il termine del 30/11/2010 veniva differito al 14/01/2011;



Rilevato:

che avverso le citate Ordinanze di chiusura della struttura di piazza Duca degli Abruzzi 48, gli assegnatari dei posteggi in forza delle deliberazioni nn. 9/1989 e 1375/1995 hanno proposto diversi ricorsi al TAR, in relazione ai quali è stata già discussa (in un caso, anche dinanzi al Consiglio di Stato) l'istanza di sospensiva, con esito favorevole all'Amministrazione, mentre non risulta ancora essere stato discusso il merito;

che, nell'anno 2011, con l'insediamento dell'attuale Amministrazione, l'intera vicenda è stata oggetto di una nuova valutazione, come desumibile dall'apposito emendamento alla RPP 2011/2013 approvato dal Consiglio Comunale in sede di adozione del Bilancio Annuale 2011 e Pluriennale 2011/2013, di seguito riportato testualmente: *"La Giunta Comunale, in considerazione della necessità di verificare lo stato di attuazione del C.A.A.N., anche ipotizzando modifiche alla originale destinazione degli spazi attualmente ancora liberi qualora questo serva a potenziare il regime economico del C.A.A.N., sottoporrà al Consiglio apposito atto deliberativo qualora si voglia rivedere la decisione di delocalizzare il mercato ittico di via Duca degli Abruzzi"*;

L SEGRETARIO COMUNALE

che la presenza di un orientamento, manifestato da parte del Consiglio Comunale ed esplicitato nell'emendamento sopra richiamato, diverso da quello manifestato da parte della precedente Amministrazione e presupposto per l'adozione a suo tempo dell'O.S. progr. 1770 del 25/10/2010, ha determinato l'avvio di un percorso volto ad individuare una soluzione definitiva alla questione, consentendo *medio tempore* agli occupanti di fatto la permanenza presso la struttura al fine di preservare la continuità del servizio erogato;

che sono successivamente intervenuti gli atti e le decisioni di seguito riportati:

- con mozione di accompagnamento alla deliberazione n. 28 del 4/10/2011, il Consiglio Comunale impegnava l'Amministrazione a confermare il trasferimento del mercato ittico presso il CAAN;
- nella RPP 2012/2014, in corrispondenza del programma n. 1000 "Lo Sviluppo Commerciale Artigianale e Turistico", veniva ribadito (pag. 956) che *"per il completamento della fase di delocalizzazione bisognerà procedere al trasferimento del Mercato ittico nel CAAN, giusta mozione di accompagnamento alla deliberazione n. 28 del 4/10/2011 (...)";*
- per problemi organizzativi rappresentati dal CAAN, l'Assessore competente richiedeva al Direttore della Direzione Centrale VIII (oggi confluita nella Direzione Centrale Sviluppo Economico, Ricerca e Mercato del Lavoro) il differimento della chiusura della struttura, prima a partire dal 31/07/2012 e, successivamente, a partire dal 3/09/2012;
- in data 1/08/2012 l'ASL NA1, Distretto 33, effettuava un sopralluogo presso la struttura di piazza Duca degli Abruzzi, cui faceva seguito apposito verbale del 9/08/2012 recante, per accertate violazioni alla normativa di cui al D. Lgs. 81/2008, prescrizioni da ottemperare entro 30 gg. dalla notifica dello stesso (termine poi reiteratamente prorogato, dapprima di ulteriori 90 gg., poi al 4 febbraio 2013 ed infine al 3 agosto 2013);
- il CAAN comunicava, in data 7/08/2012, che i lavori per consentire l'accesso degli operatori del Mercato Ittico presso gli spazi dedicati sarebbero terminati entro la fine del mese di settembre;
- a seguito di apposita comunicazione dell'Assessore al Commercio e Attività Produttive inerente la data di disponibilità degli spazi operativi a disposizione degli operatori del mercato ittico presso la struttura del CAAN, con Ordinanza Sindacale progr. n. 977 del 10/10/2012, successivamente rettificata con O. S. progr. n. 1118 del 30/10/2012, veniva disposta *"la chiusura immediata della struttura mercatale di piazza Duca degli Abruzzi n. 48 – con la conseguente cessazione di ogni attività di vendita all'ingrosso – a partire dal 30/10/2012";*
- con O. S. progr. n. 1119 del 30/10/2012 veniva disposta la cessazione di ogni attività di vendita nella struttura di piazza Duca degli Abruzzi n. 48 alla data del 6/11/2012;
- con ordine del giorno approvato all'unanimità nella seduta del 5/11/2012, il Consiglio Comunale chiedeva a Sindaco e Giunta di *"sospendere temporaneamente le procedure di delocalizzazione, in modo da permettere alle imprese di svolgere regolarmente la propria attività nel periodo natalizio e programmare per tempo, anche attraverso una serie di concertazioni con l'Amministrazione comunale, la delocalizzazione a Volla";*
- conseguentemente, con O. S. progr. n. 1187 del 13/11/2012 veniva disposto:
 1. in accoglimento di quanto richiesto dal Consiglio Comunale, di *"differire la cessazione di ogni attività di vendita all'ingrosso nella citata struttura di piazza Duca degli Abruzzi n. 48 dalla data del 6 novembre 2012 alla data del 13 gennaio 2013";*
 2. di *"avviare con gli operatori presenti all'interno della struttura (...) un tavolo di concertazione per individuare un percorso amministrativo che consenta, entro la predetta data del 13 gennaio 2013, la definitiva cessazione di ogni attività di vendita presso tale struttura ed il trasferimento delle attività presso la nuova sede del CAAN di Volla, già individuata nei documenti programmatici dell'Amministrazione quale sede destinata ad ospitare il mercato ittico";*

L SEGRETARIO GENERALE

3. di prevedere che ciascun operatore provvedesse a manifestare per iscritto *“l'accettazione degli spazi individuati presso detta sede del CAAN di Volla”*, disponendo al contempo affinché gli uffici provvedessero senza indugio all'attivazione delle procedure per la assegnazione degli spazi eventualmente resi disponibili a seguito di rinuncia espressa o mancata accettazione da parte degli operatori medesimi, mantenendo in ogni caso ferme le altre disposizioni, ed in particolare *“la cessazione di ogni attività di vendita all'ingrosso”* nella struttura di piazza Duca degli Abruzzi n. 48;
- in data 19/11/2012 aveva luogo una prima riunione del tavolo di concertazione, nel corso della quale venivano prospettate, sia da parte degli operatori che da parte di consiglieri comunali, soluzioni alternative rispetto a quelle prospettate;
 - in data 30/11/2012, in sede di adozione della deliberazione n. 58 recante, in corrispondenza della scheda relativa al CAAN ScpA facente parte dell'allegato alla deliberazione di G. C. n. 845/2012 denominato *“Linee di indirizzo strategico finalizzate al riassetto societario delle partecipazioni comunali”*, il Consiglio Comunale approvava un emendamento con il quale il riferimento al *“trasferimento degli operatori ittici operanti presso il mercato del pesce di Napoli”* veniva sostituito da *“messa a reddito dei box ultimati per gli operatori dell'ittico”*;
 - successivamente, con O. S. progr. n. 57 del 14/01/2013, considerato che la questione relativa alla delocalizzazione del mercato ittico risultava essere posta all'ordine del giorno della seduta del Consiglio Comunale prevista per il 16/01/2013, veniva disposto il differimento della sola cessazione di ogni attività di vendita all'ingrosso nella struttura di piazza Duca degli Abruzzi n. 48, ferma, rata e confermata ogni altra disposizione;
 - il Consiglio Comunale approvava a maggioranza, in data 17/01/2013, un ordine del giorno con il quale *“invita l'Amministrazione ad attivarsi per valorizzare il Mercato del fresco a Napoli. In particolare, il Consiglio Comunale impegna la Giunta sui seguenti punti:*
 1. *il Mercato di Duca degli Abruzzi manterrà la destinazione di mercato del fresco all'ingrosso;*
 2. *nella struttura di Duca degli Abruzzi si provvederà alla completa riattazione delle opere edili con il rispetto di tutte le prescrizioni ASL;*
 3. *gli operatori dell'ittico, in caso di momentanea ed indispensabile chiusura della struttura per i lavori di cui trattasi, potranno trasferire con carattere provvisorio l'attività al CAAN con contratti flessibili;*
 4. *l'Amministrazione, nei tempi strettamente indispensabili, utilizzerà il tavolo tecnico già costituito con l'obiettivo di assegnare la gestione del Mercato di via Duca degli Abruzzi;*
 5. *l'Amministrazione del CAAN dovrà attivarsi per mettere a reddito tutte le strutture e in tal modo incrementare le funzioni lavorative.”;*
 - con nota n. 46930 del 18/01/2013, il dirigente del Servizio Mercati faceva presente che l'esecuzione dei lavori, che interessano tutta la struttura, sarebbe risultata incompatibile con l'esercizio delle attività mercatali, per cui si imponeva la cessazione delle medesime attività;
 - con O. S. progr. n. 74 del 25/01/2013, prendendo atto di quanto richiesto dal Consiglio Comunale con l'ordine del giorno approvato in data 17/01/2013 e di quanto rappresentato dal dirigente del Servizio Mercati, veniva disposta la chiusura provvisoria della struttura di Duca degli Abruzzi a decorrere dal 3/02/2013, riservandosi *“con successivo provvedimento, la conferma delle dichiarazioni contenute nel citato ordine del giorno approvato dal Consiglio Comunale nella seduta del 17/01/2013”*;
 - in data 1/02/2013 si svolgeva un'ulteriore riunione del tavolo di concertazione, nel corso della quale, *“preso atto della volontà del Consiglio Comunale di mantenere la destinazione del mercato del fresco all'ingrosso per la struttura di Duca degli Abruzzi”*, veniva tra l'altro ribadita la necessità di procedere alla chiusura del mercato per la realizzazione dei lavori di adeguamento necessari per ottemperare alle prescrizioni ASL;

L SEGRETARIO GENERALE

- con successive OO. SS. Progr. nn. 180 del 5/02/2013, 231 del 18/03/2013, 311 del 8/03/2013 e 586 del 24/04/2013, veniva ulteriormente differito il termine di chiusura provvisoria della struttura di piazza Duca degli Abruzzi, fino al giorno 8/05/2013;
- in data 12/04/2013, l'ASL NA1, Distretto 33, procedeva alla redazione di un ulteriore verbale nel quale veniva rilevata la presenza di non conformità dal punto di vista igienico-sanitario, individuando un termine di 120 giorni per l'eliminazione delle problematiche riscontrate;
- al contempo, si sono svolte ulteriori riunioni del tavolo di concertazione;
- in ultimo, con nota n. 385820 del 15/05/2013, il Servizio Mercati, nel confermare l'incompatibilità tra la presenza di operatori nella struttura e l'esecuzione dei lavori previsti, ha comunicato che le attività mercatali saranno sospese dal giorno 20/05/2013 fino al completamento dei lavori stessi;

Letti i verbali delle riunioni del tavolo di concertazione del 5/02/2013, del 8/04/2013 e del 6/05/2013, in cui sono stati esaminati e discussi, in presenza di tutte le parti interessate (Amministrazione, Consorzio degli operatori del mercato ittico in rappresentanza degli stessi, CAAN), termini e modalità attraverso i quali procedere alla temporanea chiusura della struttura di piazza Duca degli Abruzzi, onde permettere lo svolgimento dei lavori di adeguamento previsti;

Lette altresì le note prot. 210751 del 14/03/2013 dell'Assessore al Commercio e Attività Produttive, avente ad oggetto "concessioni Mercato Ittico", e prot. 272632 del 4/04/2013 della Direzione Centrale Sviluppo Economico, Ricerca e Mercato del Lavoro, avente ad oggetto "Mercato Ittico. Possibili azioni risolutive";

Considerato:

che la disponibilità da parte del CAAN, manifestata nel corso delle riunioni del tavolo di concertazione, di curare la gestione della struttura di Piazza Duca degli Abruzzi – ferma restando la necessità di procedere all'individuazione della formula più idonea attraverso la quale procedere al trasferimento di tale gestione – costituisce una soluzione che, oltre a rispettare l'indirizzo impartito dal Consiglio Comunale, risulta pienamente coerente con l'opera in corso di progressiva valorizzazione degli *asset* societari;

che la conferma dell'operatività della struttura di Piazza Duca degli Abruzzi determina la necessità di tenere conto che, come chiarito nella premessa dell'Ordinanza Sindacale progr. n. 1770 del 25/10/2010, *"tutte le assegnazioni in concessione d'uso dei locali del Mercato Ittico cittadino sono venute contemporaneamente a scadenza nel 1998 e che da tale data i concessionari sono occupanti di fatto, non avendo l'Amministrazione rinnovato le concessioni in esecuzione della scelta di delocalizzare il nominato mercato ittico nel CAAN di Volla"*;

che, rispetto a quanto comunicato dal Servizio Mercati con la nota n. 385820 del 15/05/2013, l'Amministrazione ritiene comunque opportuno, al fine di facilitare il trasferimento temporaneo degli operatori presso il CAAN, consentire l'accesso degli stessi ai box della struttura di piazza Duca degli Abruzzi per tutta la settimana che va dal 20 al 26 maggio;

che, alla luce di quanto precede, a partire dal 27/05/2013 la struttura di Piazza Duca degli Abruzzi resterà chiusa per consentire l'esecuzione dei lavori necessari per ottemperare alle prescrizioni impartite dall'ASL NA1;

che, circa l'assegnazione dei posteggi, il Regolamento approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 421 del 21/04/1980, come successivamente modificate ed integrata, prevede espressamente (articolo 24) che gli stessi siano assegnati dal Comune agli operatori, previa pubblicazione di apposito avviso pubblico in cui sono indicati *"i termini e le modalità di*

presentazione delle domande e i documenti e titoli che dovranno essere presentati per la valutazione delle domande stesse", tenendo conto dei seguenti criteri di priorità:

1. rilevanza e continuità dell'attività;
2. volume di affari trattati in precedenza;
3. anzianità nel mercato della ditta richiedente.

che, di converso, la strada del rinnovo delle concessioni, pur prevista dallo stesso articolo 24 sopra richiamato, non appare percorribile, occorrendo un'espressa volontà dell'Amministrazione – che deve essere sancita, per consolidato orientamento giurisprudenziale, tramite forma scritta *ad substantiam* – che invece non risulta all'epoca essere stata manifestata nella deliberazione n. 1375/1995, che costituisce l'ultimo atto in ordine di tempo con cui è stato effettuato il rinnovo delle concessioni a suo tempo rilasciate;

che, a fronte di ciò, e nelle more del completamento dei lavori, occorre comunque garantire l'erogazione di un servizio essenziale, quale è quello del commercio all'ingrosso dei prodotti ittici, non solo per l'economia cittadina, ma anche per l'intera provincia di Napoli;

che con nota n. 793122 del 17/10/2012 il Servizio Mercati ha trasmesso l'elenco degli operatori attualmente presso la struttura di piazza Duca degli Abruzzi;

Ritenuto, pertanto:

di dover prendere atto del mutato indirizzo del Consiglio Comunale circa il mantenimento, presso la struttura di piazza Duca degli Abruzzi, del mercato del fresco all'ingrosso dei prodotti ittici;

di dover precisare che la struttura di piazza Duca degli Abruzzi passerà in gestione, una volta terminati i lavori di adeguamento di competenza dell'Amministrazione Comunale da effettuarsi in base alle prescrizioni di cui ai verbali dell'ASL NA1 del 9/08/2012 e 12/04/2013, al CAAN, secondo modalità che saranno successivamente individuate a cura degli uffici competenti;

di dover stabilire che il mercato resterà temporaneamente chiuso a partire inderogabilmente dal giorno 27/05/2013, fino alla conclusione dei lavori necessari per ottemperare alle prescrizioni impartite dell'ASL NA1;

di dover stabilire che l'assegnazione dei magazzini-posteggi dovrà avvenire, secondo quanto stabilito dall'articolo 24 del "Regolamento comunale per il commercio all'ingrosso dei prodotti ittici", in base alla presentazione delle domande che perverranno a seguito della pubblicazione di apposito avviso pubblico;

di poter consentire agli attuali occupanti di fatto dei posteggi, di cui all'elenco allegato alla nota n. 793122 del 17/10/2012 del Servizio Mercati, l'esercizio temporaneo dell'attività di commercio all'ingrosso di cui alle concessioni in precedenza rilasciate e scadute, limitando tale possibilità al tempo strettamente necessario per l'espletamento della procedura pubblica di assegnazione di cui al punto che precede, al fine di garantire la continuità delle forniture che avvengono per il tramite del mercato, con le seguenti ulteriori precisazioni:

- 1) l'esercizio temporaneo dell'attività non potrà in ogni caso protrarsi oltre la fine del corrente anno;
- 2) possono beneficiare di tale facoltà tutti coloro che, a seguito di apposita verifica che sarà condotta da parte del Servizio Mercati entro 30 giorni dall'esecutività del presente atto, risulteranno aver adempiuto a tutti i pagamenti previsti;

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti complessivamente da n. 89 pagine progressivamente numerate:

L SEGRETARIO GENERALE

7

- 1) Ordinanza Sindacale progr. 1770 del 25/10/2010;
- 2) Ordinanza Sindacale progr. 1967 del 29/11/2010;
- 3) Stralcio deliberazione C.C. n. 20 del 15/07/2011 di approvazione del Bilancio Annuale 2011 e Pluriennale 2011/2013 (emendamento alla RPP 2011/2013);
- 4) Stralcio deliberazione C.C. n. 23 del 21/06/2012 di approvazione del Bilancio Annuale 2012 e Pluriennale 2012/2014 (emendamento alla RPP 2012/2014);
- 5) nota CAAN del 7/08/2012;
- 6) Ordinanza Sindacale progr. n. 977 del 10/10/2012;
- 7) Ordinanza Sindacale progr. n. 1118 del 30/10/2012;
- 8) Ordinanza Sindacale progr. n. 1119 del 30/10/2012;
- 9) Ordine del giorno approvato dal Consiglio Comunale nella seduta del 5/11/2012;
- 10) Ordinanza Sindacale progr. n. 1187 del 13/11/2012;
- 11) Verbale riunione del 19/11/2012 del tavolo di concertazione;
- 12) Stralcio deliberazione C.C. n. 58 del 30/11/2012;
- 13) Ordine del giorno approvato dal Consiglio Comunale nella seduta del 17/01/2013;
- 14) Nota del Servizio Mercati n. 46930 del 18/01/2013;
- 15) Ordinanza Sindacale progr. n. 74 del 25/01/2013;
- 16) Verbale riunione del 1/02/2013 del tavolo di concertazione;
- 17) Ordinanza Sindacale progr. n. 180 del 5/02/2013;
- 18) Ordinanza Sindacale progr. n. 231 del 18/03/2013;
- 19) Ordinanza Sindacale progr. n. 311 del 8/03/2013;
- 20) Ordinanza Sindacale progr. n. 586 del 24/04/2013;
- 21) Verbale riunione del 5/02/2013 del tavolo di concertazione;
- 22) Verbale riunione del 8/04/2013 del tavolo di concertazione;
- 23) Verbale riunione del 6/05/2013 del tavolo di concertazione;
- 24) Nota prot. 210751 del 14/03/2013 dell'Assessore al Commercio e Attività Produttive;
- 25) Nota prot. 272632 del 4/04/2013 della Direzione Centrale Sviluppo Economico, Ricerca e Mercato del Lavoro;
- 26) Nota n. 385820 del 15/05/2013 del Servizio Mercati;
- 27) Nota n. 793122 del 17/10/2012 del Servizio Mercati.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dai dirigenti proponenti sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, gli stessi qui di seguito sottoscrivono:

Il Dirigente del Servizio
Mercati

Arch. R. Broda

CON VOTI UNANIMI

DELIBERA

1. di prendere atto del mutato indirizzo del Consiglio Comunale, espresso nell'emendamento approvato in sede di adozione della deliberazione n. 58 del 30/11/2012 e confermato nell'ordine del giorni approvato, a maggioranza, nella seduta del 17/01/2013, circa il mantenimento, presso la struttura di piazza Duca degli Abruzzi n. 48, del mercato del fresco all'ingrosso dei prodotti ittici;
2. di stabilire che, al fine di dare attuazione al suddetto indirizzo, la struttura di piazza Duca degli Abruzzi passerà in gestione, una volta terminati i lavori di adeguamento di competenza dell'Amministrazione Comunale da effettuarsi in base alle prescrizioni di cui al verbale ASL NA1 del 9/08/2012 e del 12/04/2013, al CAAN;
3. di stabilire che il mercato resterà temporaneamente chiuso a partire inderogabilmente dal giorno 27/05/2013, fino alla conclusione dei lavori necessari per ottemperare alle prescrizioni impartite dell'ASL NA1;

SEGRETERIA COMUNALE

- 8
4. di stabilire che l'assegnazione dei magazzini-posteggi dovrà avvenire, secondo quanto stabilito dall'articolo 24 del "Regolamento comunale per il commercio all'ingrosso dei prodotti ittici", in base alla presentazione delle domande che perverranno a seguito della pubblicazione di apposito avviso pubblico;
 5. di consentire agli attuali occupanti di fatto dei posteggi, di cui all'elenco allegato alla nota n. 793122 del 17/10/2012 del Servizio Mercati, l'esercizio temporaneo dell'attività di commercio all'ingrosso di cui alle concessioni in precedenza rilasciate e scadute, limitando tale possibilità al tempo strettamente necessario per l'espletamento della procedura pubblica di assegnazione di cui al punto che precede, al fine di garantire la continuità delle forniture che avvengono per il tramite del mercato, con le seguenti ulteriori precisazioni:
 - a. l'esercizio temporaneo dell'attività non potrà in ogni caso protrarsi oltre la fine del corrente anno;
 - b. possono beneficiare di tale facoltà tutti coloro che, a seguito di apposita verifica che sarà condotta da parte del Servizio Mercati entro 30 giorni dall'esecutività del presente atto, risulteranno aver adempiuto a tutti i pagamenti previsti;
 6. di dare mandato al Servizio Patrimonio e al Servizio Partecipazioni Comunali affinché diano esecuzione, nell'ambito delle rispettive competenze, a quanto riportato al precedente punto 2, relazionandosi, in base alle direttive che saranno impartite dall'Assessore al Commercio e Attività Produttive e dall'Assessore al Bilancio, direttamente con i rappresentanti del CAAN;
 7. di dare mandato al Servizio Mercati affinché provveda, nella fase di chiusura temporanea della struttura di Piazza Duca degli Abruzzi, all'effettuazione dei lavori necessari ad ottemperare alle prescrizioni impartite dall'ASL NA1 con i verbali del 9/08/2012 e del 12/04/2013, nonché ad adottare tutti gli atti necessari a dare esecuzione a quanto riportato ai punti 4 e 5.

Il Dirigente del Servizio Mercati
Arch. Rosangela Broda

L'Assessore al Commercio e
Attività Produttive
Dott. Marco Esposito

Il Sindaco
Luigi de Magistris

VISTO

ai sensi e per gli effetti dell'art.38 comma 5) lettera K del
Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei servizi

Il Direttore Centrale Sviluppo Economico,
Ricerca e Mercato del Lavoro

Dott.ssa Paola Sparano

Segue emendamento e dichiarazione di
esecuzione immediato su incarico allegato

L SEGRETARIO GENERALE

9

La Giunta,

Letto il parere di regolarità tecnica;

Letto il parere di regolarità contabile;

Lette le osservazioni del Segretario Generale;

Sentito l'Assessore proponente;

Ritenuto che la proposta, con riferimento alle seguenti parti, sia attuativa di un indirizzo espresso e ribadito in tal senso dal Consiglio Comunale:

- a) Per la parte relativa al mantenimento presso la struttura di Piazza Duca degli Abruzzi, del mercato di fresco all'ingrosso di prodotti ittici;
- b) Per la parte relativa alla chiusura temporanea della struttura stessa per il tempo strettamente necessario allo svolgimento di lavori indispensabili;
- c) Per la parte relativa all'esercizio temporaneo delle attività di commercio, di cui alle concessioni in precedenza rilasciate e scadute alle condizioni indicate nel dispositivo;

Con voti UNANIMI adotta il presente atto, emendandolo nel senso di:

- approvare il capo 2) del dispositivo come "Proposta al Consiglio"

- aggiungere al capo 6), dopo le parole "al precedente punto 2)", le parole "subordinatamente all'approvazione dello stesso da parte del Consiglio Comunale".

- integrare l'oggetto della deliberazione, aggiungendo alla fine dello stesso, le parole: "Proposta al Consiglio: gestione della struttura di Piazza Duca degli Abruzzi n. 48 da parte del C.A.A.N".

LA GIUNTA

Considerato che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 in quanto occorre dare immediatamente corso alle incombenze di cui alla deliberazione innanzi adottata

Con voti UNANIMI

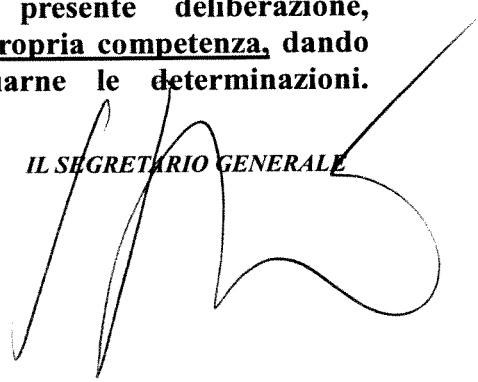
DELIBERA

di dare esecuzione immediata alla presente deliberazione, limitatamente alla parte rientrante nella propria competenza, dando mandato ai competenti uffici di attuarne le determinazioni.
Letto, confermato e sottoscritto

IL SINDACO

Luigi de Magistris

IL SEGRETARIO GENERALE



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. 34 del 17/5/2013 AVENTE AD OGGETTO:

Mercato Ittico di Napoli. Presa d'atto degli indirizzi stabiliti dal Consiglio Comunale in ordine all'utilizzazione della struttura di Piazza Duca degli Abruzzi. Determinazioni in ordine all'esercizio dell'attività di vendita all'ingrosso dei prodotti ittici.

Il Dirigente del Servizio Mercati esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: *Vedere allegato.*

Addi

il Dirigente del Servizio Mercati
Arch. Rosangela Broda

Pervenuta in Ragioneria Generale il 13/5/2013 Prot. 1x 465

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria, esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile in ordine alla suddetta proposta:

Addi..... *✓. parere allegato*

IL RAGIONIERE GENERALE


ATTESTATO DI COPERTURA FINANZIARIA ED IMPEGNO CONTABILE

La somma di L..... viene prelevata dal Titolo..... Sez.....
Rubrica..... Cap..... (.....) del Bilancio 200....., che presenta
la seguente disponibilità:

Dotazione	L.....
Impegno precedente	L.....
Impegno presente	L.....
Disponibile	L.....

Ai sensi e per quanto disposto dall'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, si attesta la copertura finanziaria della spesa di cui alla suddetta proposta.

Addi.....

IL RAGIONIERE GENERALE

M

Parere tecnico allegato alla proposta di deliberazione prot. n. 37 del 17/05/2013, recante **“Mercato Ittico di Napoli. Presa d’atto degli indirizzi stabiliti dal Consiglio Comunale in ordine all’utilizzazione della struttura di Piazza Duca degli Abruzzi. Determinazioni in ordine all’esercizio dell’attività di vendita all’ingrosso dei prodotti ittici”**.

Con la presente proposta di delibera, sono individuate le modalità attraverso le quali dare seguito alla scelta dell’Amministrazione, contenuta in documenti strategici e confermata in un apposito ordine del giorno approvato nella seduta del 17/01/2013, circa il mantenimento, presso la struttura di piazza Duca degli Abruzzi n. 48, del mercato del fresco all’ingrosso dei prodotti ittici.

In proposito, per ciò che attiene allo specifico aspetto concernente l’esecuzione dei lavori presso la struttura in questione, esso risulta direttamente connesso al mutamento di indirizzo espresso dall’Amministrazione. Sul punto, si ritiene opportuno effettuare in questa sede una sia pur sintetica ricostruzione degli avvenimenti che si sono succeduti a partire dalla notifica, avvenuta il 9/08/2012, del verbale dell’ASL NA1 relativo all’ispezione effettuata nella struttura il giorno 1/08/2012 e concernente il mancato rispetto di prescrizioni di cui al D. Lgs. 81/2008.

In seguito alla notifica del predetto verbale, con diverse note si richiedeva all’ASL la concessione di una proroga (prima di 90 giorni, poi di ulteriori 90 giorni, ed infine di altri 180 giorni) del termine, inizialmente fissato in 30 giorni dalla notifica del verbale di ispezione, entro il quale l’Amministrazione si sarebbe dovuta conformare alle prescrizioni impartite.

Tenuto conto che, nel frattempo, a seguito dell’approvazione della RPP 2012/2014 avvenuta con deliberazione n. 23 del 21/06/2012, il Consiglio Comunale aveva ribadito la necessità di procedere al trasferimento degli occupanti di fatto operanti presso la struttura di piazza Duca degli Abruzzi negli appositi spazi che di lì a poco si sarebbero resi disponibili presso il CAAN, si precisava, con nota prot. 714342 del 20/09/2012 indirizzata a Segretario Generale e Direttore Generale, che la proroga era stata richiesta anche in considerazione del fatto che la puntuale realizzazione dei lavori di adeguamento dell’intera sede di piazza Duca degli Abruzzi avrebbe determinato *“un esborso di risorse pubbliche del tutto ingiustificato rispetto all’esiguo periodo durante il quale il mercato ittico rimarrà ancora allocato in tale sede”*. Nell’interlocuzione avviata con l’ASL, peraltro, veniva prospettata anche la possibilità di ottemperare alle prescrizioni mediante un adempimento *“per equivalente”*, connesso proprio al fatto che la cessazione di qualsiasi attività presso la struttura avrebbe sostanzialmente determinato la caducazione delle prescrizioni impartite. La volontà dell’Amministrazione di procedere al trasferimento degli operatori presso il CAAN veniva ribadita con Ordinanza Sindacale n. 977 del 10/10/2012, con la quale si disponeva *“la chiusura immediata della struttura mercatale di piazza Duca degli Abruzzi n. 48 – con la conseguente cessazione di ogni attività di vendita all’ingrosso – a partire dal 30 ottobre 2012”*, e veniva ulteriormente confermata dallo stesso Consiglio Comunale, in sede di adozione dell’ordine del giorno del 5/11/2012, con cui veniva chiesta la temporanea sospensione del trasferimento

B
R

unicamente per *“permettere alle imprese di svolgere regolarmente la propria attività nel periodo natalizio”*. A tale decisione ha fatto seguito l'adozione, da parte del Sindaco, di un'ulteriore Ordinanza (n. 1187 del 13/11/2012) con cui la cessazione dell'attività di vendita all'ingrosso di prodotti ittici veniva differita al 13/01/2013.

Successivamente all'adozione degli atti in precedenza citati, e precisamente a partire dall'approvazione dell'emendamento all'elaborato denominato *“Linee di indirizzo strategico finalizzate al riassetto societario delle partecipazioni comunali”*, riportato nella premessa della proposta di delibera, si registra il primo cambio di orientamento da parte del Consiglio Comunale, che viene poi successivamente ribadito e, anzi, rafforzato, con l'approvazione di un apposito ordine del giorno nella seduta del 17/01/2013, in cui viene precisato il mantenimento, presso la struttura di piazza Duca degli Abruzzi, della destinazione quale mercato del fresco all'ingrosso, prevedendo *“la completa riattazione delle opere edili con il rispetto di tutte le prescrizioni ASL”*. In ottemperanza a quanto espresso dal Consiglio Comunale, il Sindaco provvedeva ad emanare l'Ordinanza Sindacale n. 74 del 25/01/2013, in cui, prendendo atto di quanto disposto nell'ordine del giorno in questione, per la prima volta chiariva che la chiusura della struttura di piazza Duca degli Abruzzi avrebbe avuto carattere provvisorio, *“fino all'ultimazione dei lavori necessari ed indispensabili ad ottemperare alle prescrizioni di cui al verbale di ispezione ASL del 9 agosto 2012”*. Pertanto, solo a partire da quest'ultimo provvedimento, in cui per la prima volta di fatto veniva confermata la continuazione dell'attività presso la struttura in questione, si è indirettamente venuti a conoscenza del fatto che i lavori avrebbero dovuto essere eseguiti, rendendo di fatto non più percorribile la strada, pur presa in considerazione all'epoca in cui il verbale venne notificato, di non procedere all'esecuzione degli stessi in considerazione della prevista chiusura della struttura.

Tuttavia, nonostante la disponibilità della ditta incaricata di svolgere i lavori indispensabili per eliminare le problematiche di cui al citato verbale di ispezione, non è stato fino ad ora possibile dare avvio ai lavori stessi a causa dei reiterati rinvii, disposti con ulteriori Ordinanze Sindacali (richiamate anch'esse nella narrativa della proposta di deliberazione), della data di chiusura provvisoria della struttura, da ultimo fissata (con Ordinanza n. 586 del 24/04/2013) per il giorno 8/05/2013. Né, al momento, si è stati in grado di dare avvio alle opere in quanto, anche a seguito dell'interlocuzione instauratasi tra Amministrazione, CAAN e gli stessi operatori, al momento questi ultimi continuano tuttora a svolgere la propria attività presso la struttura di piazza Duca degli Abruzzi. Di qui, la necessità di sancire con la presente proposta di deliberazione una data inderogabile, fissata al 27/05/2013, per la chiusura provvisoria del mercato, onde permettere l'avvio e, presumibilmente, il completamento dei lavori previsti entro il termine fissato dall'ASL NA1, da ultimo, al 3/08/2013.

Il Dirigente del Servizio Mercati
Arch. Rosangela Broda

Il Direttore Centrale Sviluppo Economico,
Ricerca e Mercato del Lavoro
Dott.ssa Paola Sparano



COMUNE DI NAPOLI

13

Direzione Centrale Servizi Finanziari

Servizio Controllo Spese

Napoli, 20.05.2013

Oggetto: Parere di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, del Dlgs 267/2000 sostituito dell'art. 3 comma 2 del decreto legge 174 del 10 ottobre 2012, alla proposta della deliberazione di G.C. n. 37 del 17.05.2013 Servizio Mercati pervenuta al Servizio Finanziario in data 20.05.2013 prot. IX 465.

Letto l'art. 147/bis del Dlgs 267/2000 come modificato ed integrato dal D.L. 174/2012 convertito in legge 213/2012.

Richiamata la Circolare prot. n. 957163 del 13.12.2012 a firma del Direttore dei Servizi Finanziari.

Premessa che al fine di consentire la ristrutturazione della struttura di Duca degli Abruzzi sede del mercato Ittico all'ingrosso in conseguenza delle prescrizioni di cui ai vari verbali dell'ASL Napoli 1 è stato disposto la chiusura a partire inderogabilmente dal giorno 27.5.2013 fino alla conclusione dei lavori.

Con la presente proposta in particolare si prende atto del mutato indirizzo del Consiglio Comunale circa il mantenimento presso la struttura Duca degli Abruzzi del Mercato del fresco all'ingrosso dei prodotti ittici, la cui gestione passerà alla società partecipata CAAN al termine dei lavori.

Le aziende operanti nella struttura di Duca degli Abruzzi effettueranno la loro attività presso la struttura di Volla dove saranno assegnatari di magazzini – posteggi in base alla presentazione delle domande che perverranno a seguito di pubblicazione di apposito avviso pubblico. Assegnazione che resta subordinata alla regolarità dei pagamenti previsti.

Si osserva che rispetto al passaggio della gestione al CAAN della struttura Duca degli Abruzzi dal provvedimento non si evince la natura giuridica che tale gestione comporterà sulla titolarità dell'immobile.

A tal proposito al punto 6) del dispositivo si dà mandato al Servizio Patrimonio e al Servizio Partecipazioni Comunali affinché diano esecuzione, nell'ambito delle rispettive competenze, al passaggio della gestione al CAAN della struttura Duca degli Abruzzi.

Con le osservazioni di cui sopra viene formulato il parere favorevole di regolarità contabile.

Il Ragioniere Generale
Dr. Raffaele Mucciariello

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

14

Con il provvedimento in esame - pervenuto alla Segreteria Generale nell'imminenza della seduta di Giunta -, si propone di prendere atto dei nuovi indirizzi stabiliti dal Consiglio comunale in ordine all'utilizzazione della struttura di piazza Duca degli Abruzzi e di adottare i conseguenziali atti.

Il dirigente del servizio proponente ha espresso il parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. 267/2000, con una *“sintetica ricostruzione degli avvenimenti che si sono succeduti a partire dalla notifica, avvenuta il 09.08.2012, del verbale dell'ASL NA1 relativo all'ispezione effettuata nella struttura il giorno 01.08.2012 e concernente il mancato rispetto di prescrizioni di cui al D.Lgs. 81/2008”*. Ricostruzione - recante anche la firma del Direttore Centrale di riferimento -, senza la consueta e sintetica formula di giudizio di *“favorevole”* o *“non favorevole”*.

Il Ragioniere Generale ha espresso il parere di regolarità contabile - ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, della circolare n. 957163 del 13.12.2012 del Direttore Servizi Finanziari e visto il Piano di Riequilibrio Pluriennale approvato con deliberazione consiliare n. 3 del 28.01.2013 - in senso favorevole osservando, tra l'altro, che *“rispetto al passaggio della gestione al CAAN della struttura Duca degli Abruzzi dal provvedimento non si evince la natura giuridica che tale gestione comporterà sulla titolarità dell'immobile”*.

Dalle motivazioni e dalle dichiarazioni espresse nella parte narrativa, redatta con attestazione di responsabilità dal dirigente proponente, tra l'altro, risulta che il fondamento della proposta risiede nel nuovo e diverso indirizzo, formulato dal Consiglio comunale in data 17.01.2013, circa la destinazione della struttura di piazza Duca degli Abruzzi a mercato del pesce fresco all'ingrosso. Indirizzo, da cui discende l'esigenza di una serie di provvedimenti e di attività ordinate: alla messa a norma della struttura, ai sensi del d.lgs. 81/2008, secondo le prescrizioni della ASL NA; alla gestione della stessa da parte al CAAN; alla nuova assegnazione dei magazzini-posteggi.

Si richiama, circa le attribuzioni del Consiglio, l'art. 42 del d.lgs. 267/2000, comma 2 lettere e) ed l).

Si sottolinea l'esigenza, già segnalata dal Ragioniere generale, di verificare la fattibilità della proposta alla luce del contratto che ha costituito la Società consortile C.A.A.N. e del suo contenuto. In particolare, occorre valutare da parte della dirigenza, la possibilità giuridica (anche in riferimento alla normativa sull'evidenza pubblica nell'attività negoziale della pubblica amministrazione) dell'affidamento della gestione del *“mercato ittico”* al di fuori della struttura di Volla e, ancora, la possibilità di estendere il contenuto regolamentare del rapporto consortile anche al rapporto che si va ad instaurare per la gestione della struttura di via Duca degli Abruzzi, rispetto alla quale occorrerà, infine, approfondire, la natura del legame giuridico con il detto soggetto gestore (CAAN).

La responsabilità è assunta dai dirigenti che sottoscrivono la proposta, sulla quale hanno reso il proprio parere di competenza in termini di *“Favorevole”* ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, attestando, quindi, a mente del successivo art. 147 bis, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa nell'ambito del controllo di regolarità amministrativa e

contabile assegnato alla dirigenza stessa nella fase preventiva della formazione dell'atto, al fine di garantire, ai sensi del precedente art. 147, la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa medesima.

15

Si ricorda che spettano all'Organo deliberante, con riferimento anche alle segnalate esigenze, l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico ed ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento e imparzialità dell'azione amministrativa.

605/613

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTO
Il Sindaco
Luigi de Magistris

16

Deliberazione di G. C. n. 384 del 20/5/2013 composta da n. 16 pagine progressivamente numerate, nonché da allegati come descritti nell'atto.

SI ATTESTA:

(per la parte di competenza di Giunta):

- Che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 5-6-13 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).
- Che con nota in pari data è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000).

(per la parte proposta al Consiglio):

- Che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 5-6-13 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Il Funzionario Responsabile

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

Constatato che sono decorsi dieci giorni dalla pubblicazione e che si è provveduto alla prescritta comunicazione ai Capi Gruppo consiliari, si dà atto che la presente deliberazione (per la parte di competenza della Giunta) è divenuta da oggi esecutiva, ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000

Addì

IL SEGRETARIO GENERALE

Il presente provvedimento viene assegnato a:

per le procedure attuative.

Addì.....

IL SEGRETARIO GENERALE

Attestazione di compiuta pubblicazione:

Data e firma per ricevuta di copia del presente atto da parte dell'addetto al ritiro

La presente copia, composta da n. 16 pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. 384 del 20-5-13

☐ divenuta esecutiva (per la parte di competenza della Giunta) in data (1);
Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto

☐ sono rilasciati in copia conforme unitamente alla presente (1);

☒ sono visionabili in originale presso l'archivio in cui sono depositati (1), (2);

Il Funzionario responsabile

1): Barrare le caselle delle ipotesi ricorrenti.

(2): La Segreteria della Giunta indicherà l'archivio presso cui gli atti sono depositati al momento della richiesta di visione.